

参 阅 件

第 2 期

惠州市人民政府办公室

2018 年 2 月 9 日

【编者按】1月25日，国务院、省政府先后召开安全生产电视电话会议，对做好当前和今后一段时期安全生产工作提出了明确要求，作出了具体部署。为贯彻落实国务院、省政府安全生产电视电话会议精神，2月2日，我市召开了全市安全生产工作暨第一季度防范遏制较大以上生产安全事故工作电视电话会议，市委副书记、市长麦教猛，市委常委、常务副市长胡建斌分别作了讲话，总结了我市2017年安全生产工作，分析了当前安全生产形势，对做好2018年安全生产工作提出了具体要求。现将领导讲话摘要刊发，供各县（区）和市直单位对照学习、贯彻执行。

在全市安全生产工作暨第一季度防范较大以上生产安全事故电视电话会议上的讲话

麦教猛同志的讲话（摘要）

（根据录音整理）

一、切实提高思想认识，进一步增强做好安全生产工作的政治意识和责任担当

关于安全生产工作，特别近两年来我们开了很多安全生产会议，节奏很密，讲的话很重，从中央到省到市，层层都抓得很紧。去年我市安全生产形势不错，但死亡人数也还有 218 人，如果我们工作到位，就会减少死亡人数。去年与前年相比，我市的死亡人数下降 2.7%，相当于少死亡 6 个人，再加上受伤人数的降低，这就减少了很多个家庭灾难。生命是最宝贵的，所以，安全生产工作非常重要，一定要高度重视。

今天的会议议程，我作了两处修改：第一个修改，省政府签责任书是常务副省长跟各市的领导签，我代表我们市签了责任书，原来会议方案是建斌同志代表市政府与县（区）政府签，后来我想想，我领回来的任务，我要负责跟大家签。第二个修改，以往是市政府跟各县（区）政府、相关部门签，今年是市委、市政府跟各县（区）政府、相关部门签。希望大家签完后，不要只放到档案柜里面，而是要把责任层层分解，千斤重担压实基层的责任，各县（区）要跟镇办签，镇办要跟村居签，层层落实责任。

党的十九大报告指出，“要树立安全发展理念，弘扬生命至

上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。”省委、省政府对安全生产工作始终高度重视，李希书记多次作出重要指示批示，强调要牢固树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一；兴瑞省长多次强调要始终把安全生产放在第一位。这些重要指示和要求为我们进一步落实安全生产责任、做好新时代安全生产工作指明了方向，提供了遵循。

过去一年，全市各级各有关部门认真贯彻落实中央、省、市的决策部署，坚持安全发展理念，加快安全生产责任、监管、预防和保障体系建设，深化重点行业领域安全生产专项治理，扎实推动特别防护期和安全生产大检查各项工作落实到位，安全生产形势持续好转。2017年，全市共发生各类生产经营性事故244宗，死218人，伤203人，同比分别下降15.9%、2.7%和19.1%，实现了事故总量、死亡人数、受伤人数“三个下降”，为我市经济社会持续健康发展提供了有力的安全保障。特别是7·6广河高速客车事故，现在定性为单方责任事故，相关责任处理已经全部完毕，由于我们抢救及时，除当场死了19人外，受伤人员里头没有新增的死亡，得到国家和省领导充分肯定，体现了龙门县和我们市与省联动的应急能力，特别是关键时刻启动了直升飞机救援，很多伤者在死亡线上挽回了生命。过去一年，奋斗在一线的同 志都非常辛苦，借此机会，我代表市委、市政府，向为安全生产工作付出辛勤劳动的同志们，表示衷心感谢和诚挚问候！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，全市安全生产

工作仍然存在薄弱环节和突出问题，形势依然严峻复杂，本质安全的基础还不牢固，与国家、省的要求，以及人民群众的期待还有差距。主要表现在：**一是**落实企业主体责任不到位。部分企业不重视安全生产工作，不舍得安全投入，存在着安全管理水平不高、教育培训不到位、事故隐患排查治理不及时等问题。**二是**道路交通和建筑行业安全事故未得到有效遏制。2017年我市道路交通事故发生了217起、死亡193人，道路交通事故死亡人数占了总体死亡人数的大部分，占各类生产经营性事故的88.9%、占事故死亡人数的88.5%；建筑施工行业领域发生8起事故，造成9人死亡，同比分别上升60%和80%。**三是**重点行业事故风险增大。随着我市一些重点项目建设不断加快，中海油炼化二期已经开始投产，中海壳牌石化二期120万吨乙烯工程等重点建设项目陆续进行试产，加上设施设备的大型化、技术工艺的复杂化，我市潜在的安全风险和事故发生概率不断增大，监管任务重、难度大。**四是**安全生产基础仍然薄弱。社会公众安全意识不强、安全技能不高的问题依然普遍存在，安全生产社会化服务水平较低。比如去年12月22日，惠阳一个档口发生煤气罐泄漏引起的爆炸事故，造成了22人受伤。**五是**部分地区和部门对安全生产工作产生畏难厌战情绪。前段时间市安委办组织了7个督查组到各县（区）督查，发现各县（区）和部门虽然召开会议对岁末年初安全生产工作部署，但工作措施针对性不够强、检查不细致不认真等问题依然存在，很多以会议贯彻会议作表面文章，没有足够提高认识，安全生产基础设施、装备建设还有待进一步加强，必须引

起高度重视。

各级各部门要清醒认识当前安全生产形势的严峻性、复杂性，准确把握新时代安全生产工作的新要求，牢固树立安全发展理念，进一步增强做好安全生产工作的政治意识和责任担当，自觉把安全生产工作摆在首要位置，真正把安全生产作为第一要求、第一责任、第一标准、第一指标，更加注重安全与发展的关系，为推动经济高质量发展和民生改善作出新的贡献。

二、强化红线意识，进一步织密织牢安全生产责任网

发展决不能以牺牲安全为代价，这是一条不可逾越的红线，是我们抓好安全生产工作的最基本要求。我们必须始终把人民的生命安全放在工作首位，正确处理安全与发展的关系，全力推动责任落实，构建横到边、纵到底、全覆盖的责任网络。

（一）强化党委政府安全生产责任落实。1月23日，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二次会议上强调，“实行地方党政领导干部安全生产责任制，要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，明确地方党政领导干部主要安全生产职责，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施，强化地方各级党政领导干部‘促一方发展、保一方平安’的政治责任”。各级党委、政府要始终把安全生产贯穿于经济社会发展的全局统筹谋划，定期召开专题会议研究解决安全生产重大问题，全面落实各级政府主要负责人担任安全生产委员会主任、常务副职分管安全生产工作的要求，明确责任分工，建立责任清单，把安全生产责任落实到岗。

（二）强化部门安全监管责任落实。市安委办要会同市编办尽快修订完善我市党政部门和安委会成员单位安全生产工作职责，严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，认真履行安全监管职责。市有关部门及单位要结合实际细化职责，确保责任落实到人。特别是负有安全生产监督管理职责的部门，明确由领导班子排名第二位的副职领导分管安全生产工作。各县（区）要结合实际，参照制定完善本地区有关部门安全生产工作职责，构建严密的安全生产责任网。

（三）强化企业安全生产主体责任落实。要紧紧抓住落实企业主体责任这个“牛鼻子”，把推动企业落实主体责任作为安全生产工作的着力点和落脚点，作为事关企业生存发展的头等大事来抓，切实解决安全生产“最后一公里”问题。2017年我市通过在重点企业推广事故警示教育、公告风险点危险源、作出安全生产承诺、公示主体责任清单等方式，督促企业严格履行安全生产法定责任，取得了一定成效，工贸行业领域生产安全事故得到了有效遏制。今年要持续抓好这些措施的落实，并推广到全市各行业领域。企业要实行全员安全生产责任制，企业负责人和实际控制人、分管负责人等各岗位，都要承担相应的责任，进一步促进企业改进安全生产管理，真正实现从“要我安全”到“我要安全”“我会安全”的转变。

（四）强化安全生产责任检查考核落实。有权必有责、有责必担当。安全生产是人命关天的大事，绝不允许失职渎职等问题

存在。要进一步完善安全生产检查制度，把安全生产责任制落实情况作为大检查的关键内容，对落实安全生产责任制不力的要依法严厉惩治。要加快完善安全生产考核制度，将安全生产纳入各级党政部门和企事业单位的综合业绩考核，对安全生产责任落实不到位、对事故负有责任的党政领导干部实行“一票否决”。要严格落实安全生产通报、约谈、警示提醒、挂牌督办等制度，用严肃的责任追究倒逼责任落实。

三、落实最严的措施，进一步增强安全防范治理能力

“隐患险于明火，防范胜于救灾。”预防是安全生产的重中之重。要始终坚持问题导向，将安全生产工作重心从事后查处转到事前预防、事中控制上来，从紧盯事故控制指标转到严格落实事故风险点、危险源的监控管理措施上来，及时补齐短板，做到“关口前移、重心下移”，从源头上把好安全生产关，筑牢安全防护堤。

（一）筑牢风险管控和隐患治理双重防线。坚持将安全风险管控挺在事故隐患排查治理前面，要借鉴大亚湾开发区提前对石化区实施整体安全风险评估，根据评估结果提出管控措施的好做法，积极构建安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制，做到风险排查“全覆盖”、隐患问题“零容忍”；积极通过聘请第三方进行协助监管，对重点行业领域、重点部位和重点环节实施专业化、全过程监管，切实提高安全保障能力。

（二）强化城市运行安全管理工作。1月7日，中办国办印发了《关于推进城市安全发展的意见》，要求全面提高城市安全

保障水平。要切实增强危机意识、忧患意识和责任意识，关注城市快速发展带来的安全风险和隐患，加强城市高层建筑、大型综合体、机场车站、公路桥梁、燃气工程、电力设施及电梯、大型游乐设施等的安全监管，做好城市重大活动安全风险评估和管控，建立以安全生产为基础的综合性和全方位、系统化的城市安全发展体系，确保城市安全。

（三）深入开展重点行业领域专项治理。针对我市高速公路通车总里程全省第二、石化基地全国最大、地下油气管网全省最长的特点，进一步深化重点行业治理。**一要强化道路交通安全整治。**根据省的统一要求，今年春运期间道路交通事故要同比压减1/3。要深刻吸取惠东“1·17”造成3人死亡，博罗“1·24”造成2人死亡、6人受伤等交通事故教训，认真组织安全检查，严查各类无证驾驶、超载，农用车违规载客上路等违法行为；加强“两客一危”等重点车辆的安全管控，严厉打击“三超一疲劳”等各类道路交通违法违规行；加强铁路、公路、水路、民航、城市公共交通等衔接配合和安全监管，做好疏导管控和应急保障工作。**二要强化危化品安全监管。**要按照危化品综合治理的要求，从加强危化品全过程管控、建立实施危化品企业“黑名单”以及严格危化品废弃处置等方面着手，扎实做好监管工作。全面加强中海油炼化二期1000万吨炼油、120万吨乙烯等重点建设项目安全生产工作。**三要强化建筑施工安全监管。**要结合冬季施工特点，突出对大型施工机械、高大支模、深基坑和高空作业的安全监管，严禁抢工期、赶进度等危及安全生产的行为，确保建筑施工安全。

四要强化消防安全监管。按照今冬明春火灾防控要求和“六类场所、十项必查”消防安全专项整治行动部署，有效管控火灾风险，广泛开展消防安全宣传教育，提升消防安全意识和火灾应急处置能力。存在火灾隐患，就存在发生火灾事故的可能，大家要高度重视隐患排查。特别是人员密集的场所，一旦发生火灾事故，后果不堪设想，2015年惠东“2·05”事件早就为我们敲响了警钟，所以必须常抓不懈，加强对大型商场、电影院等场所的管控。

同时，渔业船舶、非煤矿矿山、特种设备、冶金工贸、旅游、电力、气象防雷等重点行业领域都要行动起来，深化专项整治，确保取得实效。

四、加强治理体系建设，进一步提升安全生产工作水平

党的十九大报告将安全生产工作作为“打造共建共享的社会治理格局”的重要举措进行部署。治理安全生产问题，必须综合施策、协同发力、齐抓共管，建立行业、政府、社会相结合的安全生产治理体系，综合运用法律、行政、经济、市场等手段，落实人防、技防、物防措施，实现安全生产共建共治共享。

（一）扎实做好安全生产监管执法工作。各级各部门要创新执法监管方式方法，提高打击的针对性、实效性和震慑力，做到打击不留盲点、不留死角；发现重大事故隐患的，坚决落实重大事故隐患实行挂牌督办制度，杜绝只检查不执法、检查多执法少以及处罚失之于宽、失之于软等问题。严厉打击指挥工人违章冒险作业等违规违法行为，严格落实查封、扣押、停电、吊销证照和停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任“四个一律”等

执法措施，做到安全生产存在问题发现到位、整改到位、处理到位，通过加强监管执法把安全生产工作压力有效传导到企业，增强企业抓安全生产的内生动力。督促高危行业企业制定并严格落实节日期间停产检修作业和节后复产安全保障措施。

（二）提高安全生产保障能力。切实加强监管执法保障体系建设，强化安全生产监管和执法机构在重点镇街和开发区、工业园区和港区等各类功能区的作用，要明确安全生产监督管理机构，把安全生产延伸到“想不到”“管不到”的点 and 面。加快推进安全生产大数据云平台等信息化建设，全面提升安全监管监察信息化效能。进一步加强安全监管队伍建设，充实危险化学品等专业监管人员，着力加强基层安全员的教育培训，做到专职专岗，结合实际推行安全生产网格化监管。加快城市消防站点和装备建设，解决公共消防设施“欠账”，杜绝火灾隐患。

（三）加强全民安全意识教育。把宣传教育作为防范和遏制重特大事故的重要举措，以开展“安全生产月”活动为契机，大力宣传安全生产方针政策、法律法规，提升安全生产法治水平。加强安全生产岗前培训、全员培训和专业技能培训等工作，推动安全知识进企业、进社区、进农村、进学校、进家庭，强化安全生产社会监督、舆论监督和群众监督，在全社会形成积极参与、共同防范遏制重特大事故的良好氛围。

（四）严肃事故调查和责任追究。严格落实生产安全事故责任追究制度，对工作不到位、隐患整改不力导致事故发生的，要按照“四不放过”的原则，对照安全生产投入是否到位、安排部署

是否到位、工作监管是否到位、督促检查是否到位的要求，全面开展责任倒查，严格追究事故责任，既要追究直接责任，又要追究领导责任，确保责任追究到位，起到强大的震慑作用。

特别强调一下，春节将至，2018年春运已正式拉开序幕，春运期间交通运输繁忙，节庆活动增多，烟花爆竹进入销售旺季，企业抢时间、赶任务的现象比较普遍，安全生产任务更加繁重。加上近期受冷空气的影响，给安全生产带来更多挑战。各级各部门要切实增强工作紧迫感和责任感，时刻绷紧安全生产这根弦，“马上就办、真抓实干”，全力抓好各项工作落实。**一要**迅速对安全生产大检查工作进行再动员、再部署。**二要**加强道路交通、人员密集场所安全的服务管理，倡导文明出行，认真组织春运安全检查，加大道路交通安全监管执法力度，做好运力安排和旅客疏导工作；严格审批大型集会等群众性活动，加强管控，防止拥挤踩踏事故发生。**三要**加强烟花爆竹管理。加强市场准入，坚决查处无照经营、超范围经营烟花爆竹等违法行为，加强大型文娱、焰火集中燃放的安全管控工作。**四要**强化应急值班值守，严格落实领导干部带班、关键岗位24小时值班和事故信息报告制度，加强应急救援工作，确保一旦发生事故能够得到及时有效的处置和救助，最大限度减少事故伤亡损失，让全市人民群众度过一个欢乐、祥和的春节。

胡建斌同志的讲话（摘要）

（根据录音整理）

为全力做好 2018 年春运工作，更好地满足人民日益增长的美好生活需要，保障经济社会平稳运行，国家发改委等 9 部委印发了《关于全力做好 2018 年春运工作的意见》，文件要求：**一要提高思想认识**，准确把握新形势新要求，强调要充分认识新时代新要求，准确把握新形势，切实加强组织领导；**二要从严从细从实**，全力保证春运安全，强调要严格落实安全责任、全面排查整治隐患、扎实抓好安全生产和防范、紧盯重点和薄弱环节；**三要**加强统筹协调，做好运力组织衔接，强调要努力增加运力供应、强化运输协调衔接、统筹兼顾客货运输；**四要**践行为民宗旨，持续提升服务质量，强调要进一步完善售票服务、进一步提升信息服务水平、进一步改善候乘环境、进一步做好公路收费站和服务区管理、进一步丰富主题服务活动、进一步扩大志愿服务范围、进一步做好重点群体服务；**五要**提前采取措施，提高应急保畅能力，强调要做好应急预案等准备工作、提前采取保畅疏堵措施；**六要**加强信用建设，大力倡导文明出行，强调要全面加强信用记录、开展守信联合激励和失信专项治理、积极发挥社会力量、着力加强诚信宣传；**七要**加强宣传引导，营造美好春运氛围，强调要创新提升宣传效果、积极强化正面宣传。

马兴瑞省长在《意见》上批示：关键要落实 21 个地级以上

市的领导责任和有关企业的主体责任。少春、宝成、春生、李锋同志分别圈阅。

请市春运办按照《意见》的要求，以及省、市领导的批示，会同各成员单位，认真抓好工作落实，全力做好我市春运工作，各县（区）要根据今年气候特点做好相关准备工作，关键是要抓好落实。

下面，我通报 2017 年全市安全生产工作情况并提出 2018 年工作建议。

2017 年，全市各级各部门认真学习贯彻党的十九大精神，以及党中央、国务院、省委省政府和市委市政府关于安全生产的决策部署，扎实做好安全生产各项工作，全市安全生产形势总体平稳可控，2017 年全年共发生各类生产经营性事故 244 宗，死亡 218 人，受伤 203 人，同比分别下降 15.9%、2.7%和 19.1%；发生较大生产安全事故 1 起，占省下达我市 5 起控制指标的 20%；妥善处理了“7·6”广河高速龙门路段重大道路交通单方责任事故，为我市建设绿色化现代山水城市营造了持续稳定的安全生产环境。主要抓了以下工作：

一是健全落实安全生产责任制。坚持把企业主体责任摆在第一位，采取 8 项举措强化企业安全生产主体责任落实，着力解决安全生产工作“最后一公里”的问题。对发生生产安全事故的单位严格约谈问责，发挥考核的导向作用，强化安全生产责任制落实情况的监督检查，严肃事故责任追究，有效促进各级各部门党政

领导干部落实安全生产“一岗双责”。

二是全力维护党的十九大等重要时期安全生产形势稳定。在特别防护期期间，严密管控重点风险、关键环节，深入开展安全生产大检查，消除事故隐患 36273 项；打击严重违法违规行为 168 起，关闭取缔企业 8 家，停产整顿企业 54 家，暂扣吊销证照企业 1 家，处罚 2317.3 万元。

三是抓紧抓实重点行业领域安全生产专项整治。深入开展危险化学品、道路交通、电气火灾、建筑施工起重机械等综合治理和攻坚整治，落实重大火灾隐患挂牌督办制度，有力管控、消除了一批安全生产事故隐患。

四是突出抓好风险管控和隐患排查治理。强化对风险点危险源的排查管控，大亚湾开发区对石化区实施整体安全风险评估，根据评估结果提出管控措施，构建安全风险管控和隐患排查治理的双重预防机制。

五是强化提升应急救援处置能力。开展应急机构、队伍、装备和物资库的分类登记建档工作，实现应急资源的协调共享；全面开展县、镇级应急响应演练，突出应急演练评估，确保在发生突发事件时，快速有序启动应急响应，科学有效实施应急处置。

六是深入开展常态化宣传教育。把安全生产政策法规纳入干部学习培训内容，强化各级领导干部安全生产意识。开展全年度、广覆盖、多方位安全生产常态化宣传教育，营造安全生产法治精神和法治思维。

在取得成绩的同时，也要清醒地看到，全市安全生产形势依然严峻复杂。尤其是今年1月份以来，事故频发，2018年1月1日至1月31日，发生了各类生产经营性事故25宗，死亡26人，同比分别上升25%和52.9%；惠东县在1月17日发生了1起造成3人死亡的较大交通事故，博罗县在1月24日发生了1起造成2人死亡、6人受伤的交通事故。

近期，党中央、国务院、省委省政府和市委市政府接连对岁末年初安全生产工作作出重要部署，市安委会也多次召开专项会议进行研究落实。各县（区）、各部门、各单位要牢固树立红线意识和底线思维，坚决克服麻痹思想和松劲情绪，以对人民群众生命财产高度负责的态度，全力抓好岁末年初及第一季度安全生产工作。

一是深入推进安全生产专项整治。突出以道路交通运输、消防安全、危险化学品的烟花爆竹、建筑施工、大型群众性活动、旅游安全等为重点，深入开展专项整治行动，坚决防范和遏制重特大事故发生。尤其是要加强春运期间道路运输“两客一危”车辆管理，严查“三超一疲劳”等行为，真正把安全生产工作压力有效传递到基层、传导到企业。

二是加强企业节前停产和节后复产安全防范工作。督促企业认真做好停产复产安全管理，严格落实节日停产检修和复产验收安全制度，确保企业全员、全方位、全过程的安全措施落实。

三是加强安全生产常态化宣传教育。突出冬季用火用电用

气、道路交通出行、烟花爆竹燃放等安全知识的普及教育和警示宣传，不断提高社会公众的安全意识和避险减灾能力。督促节日期间正常生产的企业加强员工特别是重点岗位员工的安全管理和教育培训，稳定员工思想，增强安全意识。

四是加强安全生产应急处置。严格落实应急预案和值班备勤制度，落实关键岗位 24 小时值班制度和事故信息报告制度，随时做好各项应急准备，确保一旦发生事故能够迅速响应、有效救援、科学处置。

呈送：市政府正副市长、正副秘书长。

发至：各县区、市府直属有关单位。

责任编辑：市府办资料科

电话：2892876

传真：2892459