

广东省发电



发电单位 广东省人民政府办公厅

签发批盖章 张爱军

等级 特急·明电

粤府办明电〔2018〕17号

粤机发243号

广东省人民政府办公厅关于印发林少春同志 在全省安全生产工作紧急电视电话 会议上的讲话的通知

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省发展改革委、省经济和信息化委、省教育厅、省公安厅、省民政厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省文化厅、省卫生计生委、省国资委、省质监局、省安全监管局、省旅游局、省人防办、省供销合作联社、广东海事局，有关企业单位：

现将《林少春同志在全省安全生产工作紧急电视电话会议上的讲话》印发给你们，请认真贯彻落实。

广东省人民政府办公厅
2018年2月9日

在全省安全生产工作紧急电视电话会议上的讲话

林少春

(2018年2月7日)

同志们：

今天下午，国家安全监管总局紧急召开钢铁企业事故警示视频会议，通报了贵州首钢水城钢铁（集团）有限责任公司“1·31”煤气泄漏事故和我省的宝武集团韶钢公司“2·5”较大煤气中毒事故，部署开展钢铁行业隐患大排查工作。各地、各有关部门和单位要切实抓好落实。刚才，黄晗同志通报了宝武集团韶钢公司“2·5”较大煤气中毒事故基本情况及暴露出的主要问题。这起事故造成8人死亡，另有10人中毒经全力施救，目前没有生命危险。事故发生在全省深入开展安全生产专项治理和春节即将来临之际，是多年来我省钢铁行业发生的人员伤亡最多的事故，教训十分深刻。事故发生后，中央和省委、省政府高度重视，马凯副总理、王勇国务委员作出重要批示，李希书记、马兴瑞省长等省领导立即作出批示指示，要求全力救治伤员，做好各方面善后工作，特别是做好死伤者家属安抚工作；彻查煤气泄漏原因，严防发生次生事故；举一反三，组织对全省类似企业进行排查整改，消除安全隐患。国家安全监管总局对这起事故高度重视，专门派出工作组到我省指导做好调查处理工作。下面，我就贯彻

落实国务院和省领导批示指示精神，深刻汲取事故教训，加强当前全省安全生产工作尤其是涉气企业安全监管工作讲两点意见。

一、深刻汲取“2·5”事故惨痛教训，切实增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感

经现场初步调查，韶钢公司“2·5”较大煤气中毒事故是一起典型的因操作人员违规违章作业引发的事故。发生事故的煤气管道直径 2.8 米，内部气压 7-13 千帕，操作人员违章直接打开阀门，导致煤气瞬间大量泄漏。该起事故暴露出韶钢公司安全管理工作存在严重问题：一是操作人员严重违反操作规程。现场 2 名煤气防护工（1 名负责操作、1 名负责监护）在没有按规定佩戴空气呼吸器、没有按操作规程确认煤气管道前序蝶阀是否关闭、也没有打开放散管对管道进行减压的情况下，直接开启管道下游的插板阀，造成煤气瞬间大量泄漏。二是煤气安全管理制度形同虚设。工业煤气无色无味毒性强且易燃易爆，一旦发生泄漏等事故后果极其严重，企业涉气安全管理的制度应严之又严，涉气安全作业应慎之又慎。但从事故情况看，韶钢公司制度只是挂在墙上，没有落到实处。制度的执行缺乏监督，煤气作业审批确认、现场监护等相关制度执行不力。三是安全生产责任制落实不到位。违反《工业企业煤气安全规程》，在夜间开展带煤气

抽堵盲板作业，且与工作无关人员没有按规定离开作业点40米以外，发生煤气泄漏点邻近的操作室中违规滞留多人（按规定当班人员2人，据视频监控发现事发当时有11人），班组的责任不落实，操作岗位人员的责任也不落实。四是企业应急能力不强、救援迟缓。煤气泄漏发生在凌晨2点56分，但煤气防护站救援人员和韶钢专业救援队于3时26分才到达现场，4时08分才关断煤气。这样的应急能力、应急水平是难以想像的。五是企业相关安全技术装备陈旧落后。缺乏煤气泄漏快速监测定位和失压后紧急切断的技术装置，从一定程度反映出企业重生产轻安全、安全投入严重不足、技术防范措施薄弱等重大问题。目前事故具体原因还在调查当中，以上几个方面的问题还是初步的，最后以事故调查报告为准。这起事故危险性极大，韶钢公司各类煤气管道90公里长，若泄漏发生在白天人员作业高峰期或煤气引发爆炸，将造成更多人员死亡，甚至将韶钢厂夷为平地，会造成毁灭性后果。我们决不能把安全生产寄托在“不幸中的万幸”上，而是要拿出实实在在的硬的措施、硬的手段来解决问题。

今年以来，习近平总书记在十九届二中全会上提出明确要求，春节假日期间，要把防范各类生产安全事故、防范重特大事故放在各级党委、政府的主要议事日程来抓。李希书

记、马兴瑞省长亲力亲为，在2月2日用了一整天时间，再次深入基层一线检查春运和安全生产工作，并召开书记专题会议研究我省今年春运保障和节日安全工作，对各地、各部门工作提出了明确要求。在这样的情况下，还发生了韶钢公司“2·5”煤气中毒这样伤亡惨重、影响恶劣的事故，确实十分不应该，充分暴露出安全生产工作中不严不实的突出问题。如果我们再不警醒、再不用严的作风、实的措施切实解决突出的安全生产问题，这样的事故可能还会发生。

更须引起我们高度警觉的是，今年还不到40天，我省已发生较大事故9起，死亡、失踪39人，比去年增加4起、21人，其中道路交通就发生6起较大事故，死亡20人。如果我们再不采取断然措施，任由当前情况发展下去，到年底我们怎么向党中央交待？怎么向人民群众交待？1月22日至31日，省安委会组织了岁末年初安全生产综合督查，抽查了交通运输等行业领域154家企业，发现744项隐患和问题，可见交通运输安全隐患的普遍性和严重性。2月1日晚，也是2018年春运的第一天，东莞交警在辖区内查获一辆交通运输企业外包的严重超员长途卧铺大客车，该车核载44人，实际在车厢里挤满了82人，超员率高达86%，超员程度触目惊心。这样的一旦上路发生事故，后果不堪设想。交通运输企业对外包车辆的管理存在严重问题。所以说，安全

生产形势仍然十分严峻，容不得半点松懈，容不得任何乐观。对于存在的隐患问题，各地、各部门和单位必须要高度重视，深挖根源、深刻反思，抓好整改落实。

二、要以铁的手腕加强涉气企业安全监管工作

关于岁末年初安全生产工作，省委、省政府已经作出系列重要部署，我们在全省范围内组织开展了七类专项整治行动，各地、各部门和单位要按要求认真继续抓好落实。今天，重点部署涉气企业安全监管工作。全省共有钢铁生产企业 29 家，主要集中在梅州、韶关、湛江、清远、河源、阳江等地。省内配套煤气发生装置或使用煤气的陶瓷、冶金、机械等行业企业数量众多，尤其是佛山、清远、肇庆、江门、云浮、河源等地已建成近 1000 条陶瓷生产线，水煤气使用量很大，岁末时期因检维修而引发的中毒、爆炸事故时有发生。我省建成运行的油气输送管道近 4000 公里，城镇燃气站点、管网星罗密布。各类涉气企业多、风险高，一些企业还面临设施设备老化和安全空间受挤压等问题，防范事故的压力很大。各地、各有关部门要立即组织开展涉气企业安全生产专项整治行动，全面排查治理涉气企业各类隐患问题，严防类似事故发生。

要提高政治站位，切实把安全生产工作摆在重要位置。安全生产事关人民生命财产安全，事关发展稳定全局。以习

近平同志为核心的党中央高度重视安全生产工作，多次就安全生产工作作出重要指示，强调要牢固树立“发展绝不能以牺牲安全为代价”的红线意识，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，明确要求各级党政主要领导要坚决落实安全生产责任制，要有经常临事而惧的负责任态度。我们讲对照看齐，增强“四个意识”，一定要落到行动上。各地、各部门和单位要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树立安全发展理念，以更高的政治站位、更强的责任心、更严的标准和更硬的措施，做好保安全、保畅通、保服务各项工作，为人民群众欢度新春佳节创造良好条件。

（一）严格落实企业主体责任。全面落实企业安全生产主体责任是安全生产工作的重中之重。企业安全生产主体责任落实不到位，党委、政府和部门再多的文件、会议、巡查要求也落不到实处，安全生产就是一句空话，务必要把企业安全生产的主体责任层层传递、压实到位。一是要实行企业全员安全生产责任制，企业负责人及实际控制人、分管负责人，安全生产管理机构、部门、车间、班组以及岗位上的每个人，都要承担相应的安全生产责任，任何一个环节出现问题都要从严追究责任。二是要着力加强企业董事长、党委书记、总经理的安全生产责任制建设。企业董事长、党委书记、总经理要亲自过问本企业安全生产情况，研究本企业安全生

产制度的建立，监督本企业安全生产制度的执行，对本企业安全生产隐患问题要认真排查，做到心中有数。**三是要落实企业分管负责人责任。**企业分管负责人对安全生产工作要直接负责，对本企业安全生产重点部位、重点问题要一一过问、一一落实管理措施。**四是要落实企业内部监管责任。**在韶钢事故中，企业的内部安全管理、监督严重缺失。企业必须加强内部安全管理体系建设，确保内部监管到位，层层压实责任。**五是要建立隐患排查治理制度。**各企业要按统一部署要求认真组织隐患排查治理工作，严密管控安全生产隐患，建立隐患排查档案，确保事后可以追查。

（二）严格落实属地监管责任。各地党委、政府和各级部门要按照李希书记、马兴瑞省长的要求，切实把安全生产工作始终放在心上、牢牢抓在手上，要上常委会、常务会研究部署。各地市委书记、市长要在近期亲自带队检查督导春运和安全生产工作，各分管副市长要对分管的行业领域和系统进行全面检查，不管是央企、省企、民企还是合资外资企业，都要检查，实现全覆盖，不留死角。

（三）严格落实行业监管责任。各有关部门要按照《广东省党政府部门和中央驻粤有关单位安全生产工作职责》分工要求，履行行业监管职责，切实抓好涉气企业安全监管工作。省发展与改革委要牵头组织对全省石油天然气管道（城

镇燃气管道和炼油、化工等企业厂区内管道除外)进行检查,协调处理省内管道保护的重大问题,指导、监督有关单位履行管道保护义务,依法查处危害管道安全的违法行为。省住建厅要组织对城镇燃气企业进行检查,督促城镇燃气相关企业全面加强燃气设施建设、安全和应急管理等工作,加强居民用户使用燃气的安全宣传和安全检查等工作。省安全监管局要组织对冶金、机械、钢铁、陶瓷等企业进行检查。省质监局要组织对涉气企业特种设备进行检查,督促企业落实特种设备持证上岗等要求。其它各有关部门要按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的要求,全力做好职责范围内的有关工作,组织开展检查。在这里要特别强调,各有关中央企业和各类钢铁企业集团要切实担负起本企业、本集团的安全管理职责,落实企业、集团安全生产主体责任,自觉接受当地政府和部门监管。

(四)切实加强涉气企业关键环节和部位的安全管理。一是要加强检维修工作的安全确认和监督检查。检维修工作历来是企业安全生产的薄弱环节,也是事故多发的重要环节。各有关部门要督促企业高度重视企业检维修工作的安全监管,督促企业深刻汲取省内外两起事故的教训,举一反三,切实落实检维修方案审核、相关方责任、交叉作业协调、设备设施安全确认、安全技术交底、作业人员安全培训、监护

人员配备及现场监护等主体责任，切实防范事故发生。二是要认真分析煤气作业风险，制定有针对性的煤气事故专项应急预案，做好现场监护等工作，确保安全生产。三是推广和采用煤气自动化、机械化以及煤气安全监测和监控等安全可靠的新技术、新工艺、新设备，淘汰落后的工艺和设备，改善安全生产条件，提升设备的安全性能，确保重点环节安全。

（五）增强从业人员的安全意识和提高操作技能。这起严重违规违章引发的事故再次暴露出一线操作工人缺乏安全意识、自我保护意识和安全应急常识，安全生产技能严重缺乏等问题。此类事故占有相当比例，如2014年造成18人死亡的佛山市顺德区广东富华工程机械制造有限公司“12·31”重大爆炸事故等都存在类似的问题。汲取教训，一定要从一线工人抓起。要在节后开年组织涉气企业全体作业人员开展一场全面的安全生产大培训，引导员工熟悉本企业、本岗位的安全操作规程，掌握相关安全知识和应急救援知识，提高遇险时的自救和互救能力。关键岗位要持证上岗。要特别加强对现场监护人员的培训，确保在监护期间不脱岗，发现异常情况时能立即停止作业，并采取正确的应急处理措施。在政府和部门组织的检查中，要对企业的安全培训进行重点检查。

（六）加强应急管理工作。应急管理是安全生产工作的

重要组成部分，工作的好坏对于减少事故损失具有非常重要的影响。但从“2·5”等事故情况看，企业应急演练工作重演不重练，演练如同演戏，演练人员一旦离开演练脚本就不知所措，一旦发生事故便乱成一团无所适从。各地、各有关部门和单位要对涉气企业应急管理工作进行全面的检查，督促推动企业应急制度、人员、演练和设备各方面落实到位。一是要加强应急值守制度建设。企业要建立包括值守人员、信息报告、预案衔接、处置程序、保障机制等各方面的应急值守制度，确保一旦发生突发情况能够反应迅速、科学响应。二是切实加强应急演练工作。要着力强化演练的实效，切实模拟实战情节，认真分析煤气各类风险，针对煤气泄漏、爆炸、火灾等事故类型，采取有针对性的演练。三是要做好应急救援队伍建设、物资储备和设施维护。企业结合实际组建企业内部应急救援队伍，做好充分的应急物资储备，增强应急救援能力。要经常对应急设施进行维护保养，经常性组织员工熟悉应急设备操作方法，确保一旦发生事故有能力把损失降到最低。四是强化政企预案衔接与联动。强化政府和生产经营单位两者应急预案在事故信息报告、应急响应分级、事故救援指挥权移交、警戒疏散等内容上的相互衔接，进一步完善应急预案体系。尤其是企业发生事故后要按有关规定立即向政府和有关部门报告，对瞒报、漏报的要坚决追

究责任。

(七)加强监管执法和责任追究。涉气企业安全监管工作责任重大，必须要用铁的手腕、铁的纪律做好监管工作。安全监管部门要在各级党委、政府的领导下，切实履行执法责任，挺起腰杆、敢于碰硬，深入企业、深入基层，以严的作风、硬的措施抓监管执法。在做好行政执法的同时，加强行政与司法的衔接，对该追究刑事责任的企业要依法追究刑事责任。对安全生产责任不落实的企业，不管地位多重要、作用有多大都要一视同仁，该停产的坚决停产，该关闭的坚决关闭，该破产的坚决破产，坚决不能拿人民群众的生命来作赌注。真正以执法如山的实际行动、说到做到的实际成效，树立党委政府的威信，赢得人民群众的认可。要从严从重追究事故责任，严格按照“四不放过”的要求，严查事故责任单位和责任人。韶关市事故调查组要会同宝武集团等，依法开展“2·5”事故调查处理，深入查找导致事故发生的原因，分清事故责任、认定事故性质，依法严肃追究企业及相关人员的事故责任，制定落实遏制同类事故发生的有效措施。省监察委要提前介入。

最后强调，春节即将到来，各地、各有关部门和单位要深刻汲取韶钢公司“2·5”事故教训，充分认识当前安全生产工作的极端重要性，严格按照省委、省政府及省安委会的部

署要求，举一反三，全面加强安全生产隐患排查治理工作，继续深入开展道路运输、水上交通、消防安全、危险化学品的烟花爆竹、建筑施工、大型群众性活动、旅游安全等专项整治行动，坚决防范和遏制重特大事故发生。

按照李希书记、马兴瑞省长的要求，从今天起到2月9日，省政府组织八个由省有关厅局主要负责人带队的督查组赴各地督查安全保障工作，我和春生、良贤同志都参加了督查组，重点督查五个方面：一是各级党委、政府特别是主要负责人研究部署、带队检查安全生产工作情况。二是落实道路交通安全专项整治措施，防拥堵、压事故情况。三是开展消防安全专项整治，预防火灾事故情况。四是加强人员密集场所和大型活动现场安全保障情况。五是节日期间供电、供水、供气等保障情况。这次督查带队的单位要严格落实一把手带队要求。督查后要将督查情况如实向省委作专题报告。

同志们，安全生产一刻也不能放松。希望全省各地、各部门和单位以高度的责任感和使命感，坚决克服麻痹思想、松劲情绪和侥幸心理，以“钉钉子”的精神，坚决落实监管力量和监管措施，坚决排查消除安全死角，坚决杜绝重特大事故发生，全力以赴确保岁末年初安全生产形势稳定好转，让全省人民度过一个平平安安、欢乐祥和的春节。

抄送：省委宣传部，广州铁路监督管理局，国家能源局南方监管局，
民航广东安全监管局，中铁广州局集团有限公司。